



**AMPLIACION DEL DICTAMEN DE FECHA 28/05/2025 DE  
ACREDITACIÓN DE CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN.**

San Antonio, 05 de junio de 2025.-

*Como se menciona en la rectificación del Dictamen respecto a la licitación por la vía de la excepción para la ampliación de la obra de gaviones en la ciudad de San Antonio, en el marco del "Construcción de Paseo Costero". Este descargo analiza técnicamente la adecuación del procedimiento a los presupuestos legales establecidos en la Ley N° 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas" y su Decreto Reglamentario N° 2264/2024, refuta la imputación de negligencia o imprevisión, y fundamenta la urgencia impostergable de la obra.*

***I. Análisis técnico y legal del llamado a licitación por la vía de la excepción***

*El órgano revisor ha señalado que el dictamen ampliatorio remitido resulta insuficiente y que los hechos dificultaron realizar un procedimiento ordinario, argumentando que la urgencia no se encuentra causada por negligencia o imprevisión, y que el procedimiento por la vía de la excepción podría responder a una planificación deficiente. A continuación, se desglosa por qué el procedimiento se ajusta a los presupuestos legales y no constituye una negligencia o imprevisión.*

***1.1. Adecuación a los presupuestos legales de la Ley N° 7021/2022***

*La Ley N° 7021/2022, en su Artículo 40 en su punto 2 Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: en su inciso c), establece que la contratación por la vía de la excepción procede en casos de "urgencia impostergable" que no admitan demora, siempre que no sea atribuible a la falta de planificación de la entidad contratante. En este caso, la ampliación de los gaviones se fundamenta en un informe técnico elaborado por la Unidad Ejecutora de Proyectos, el cual acredita que las dimensiones originales de los gaviones, ejecutados en la obra anterior, no fueron suficientes para resistir las condiciones hidrológicas de la zona, agravadas por un evento climático extraordinario e imprevisible: las lluvias intensas registradas entre el 10 y 12 de marzo de 2025, que superaron en un 40% el promedio histórico de precipitaciones para la región, según datos del Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INMET).*







El Decreto Reglamentario N° 2264/2024, en su Artículo 15, exigen que la urgencia sea demostrada mediante un dictamen técnico que justifique la imposibilidad de realizar un procedimiento ordinario. El dictamen técnico presentado detalla que la insuficiencia de los gaviones ha generado un riesgo inminente de erosión en el Paseo Costero, afectando la estabilidad de la infraestructura y la seguridad de los ciudadanos. Este dictamen cumple con los requisitos de fundamentación establecidos en la normativa, ya que incluye:

*Un análisis hidrológico que demuestra la incapacidad de los gaviones originales para contener las crecidas.*

*Una evaluación de riesgos que identifica la probabilidad de colapso estructural en un plazo menor a 60 días si no se interviene.*

*Una proyección de costos y plazos que acredita que un procedimiento ordinario (con plazos mínimos de 45 días, según la Ley) no garantizaría la mitigación del riesgo a tiempo.*

*Por lo tanto, el procedimiento por la vía de la excepción se ajusta plenamente a los presupuestos legales, ya que la urgencia no deriva de una planificación deficiente, sino de un evento externo imprevisible que agravó las condiciones de diseño original.*

### **1.2. Refutación de la imputación de negligencia o imprevisión**

*El órgano revisor sostiene que la urgencia podría responder a negligencia o imprevisión en la planificación original de la obra. Sin embargo, esta imputación no se sostiene bajo un análisis técnico y normativo:*

*Imprevisibilidad del evento desencadenante: El diseño original de los gaviones se basó en parámetros hidrológicos históricos y estándares técnicos vigentes al momento de la planificación (2024), conforme a la normativa técnica del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC). Las lluvias excepcionales de marzo de 2025 constituyen un evento climático extremo, no previsible en la etapa de planificación, lo que excluye la imputación de imprevisión. Ley N° 7021/2022 exime de responsabilidad a la entidad contratante cuando la urgencia deriva de "causas sobrevinientes e imprevisibles", como es el caso.*







No existen registros de eventos hidrológicos de esta magnitud en la zona de San Antonio en los últimos 20 años, según datos históricos del INMET. La planificación original no podía prever un escenario climático tan excepcional, lo que refuerza que no hubo imprevisión en el diseño inicial.

En consecuencia, la necesidad de ampliar los gaviones no responde a una falla atribuible a la entidad, sino a una circunstancia extraordinaria e imprevisible, justificando plenamente el uso de la vía de la excepción.

## **II. Fundamentación de la urgencia impostergable de la ampliación de los gaviones**

La ampliación de los gaviones en la ciudad de San Antonio reviste un carácter de urgencia impostergable por las siguientes razones técnicas y de interés público

El dictamen técnico del 13 de marzo de 2025 indica que los gaviones actuales presentan un índice de estabilidad inferior al 30% de lo requerido para resistir nuevas crecidas. La erosión del terreno adyacente al Paseo Costero ha avanzado 1,5 metros en las últimas semanas, y un colapso estructural podría ocurrir en un plazo menor a 60 días si no se interviene.

Este riesgo pone en peligro la integridad del Paseo Costero, una infraestructura clave para la conectividad y el desarrollo turístico de San Antonio.

**Peligro para la seguridad ciudadana:** El Paseo Costero es una vía de circulación peatonal y vehicular utilizada diariamente por más de 2.000 personas, según datos de la Municipalidad de San Antonio. Un colapso de la estructura podría generar accidentes graves, con potencial pérdida de vidas humanas, además de interrumpir el acceso a servicios esenciales en la zona.

**Condiciones climáticas adversas y pronósticos desfavorables:** El INMET ha emitido un pronóstico de lluvias superiores a la media para la región entre mayo y junio de 2025, lo que incrementa el riesgo de nuevas crecidas. Un procedimiento ordinario, que tomaría al menos 45 días, expondría la infraestructura y a la población a un riesgo inaceptable durante este período crítico.

**Impacto económico y social:** La interrupción del Paseo Costero afectaría las actividades comerciales y turísticas de la zona, que generan ingresos para más de 500 familias, según estimaciones de la Municipalidad. Además, la reparación





*de un colapso total implicaría un costo tres veces mayor al de la ampliación preventiva propuesta, lo que contraviene el principio de "valor por dinero" establecido en el Artículo 1º de la Ley Nº 7021/2022.*

*Por lo anterior, la ampliación de los gaviones es impostergable para garantizar la seguridad de los ciudadanos, proteger la infraestructura pública y minimizar los costos económicos y sociales asociados a un potencial colapso. La vía de la excepción es la única alternativa viable para cumplir con los plazos que la situación demanda.*

### **III. Conclusión y solicitud**

*El procedimiento por la vía de la excepción se ajusta estrictamente a los presupuestos legales de la Ley Nº 7021/2022 y su Decreto Reglamentario, respondiendo a una urgencia impostergable causada por un evento climático imprevisible, y no por negligencia o imprevisión. La ampliación de los gaviones es esencial para mitigar riesgos graves e inmediatos para la población y la infraestructura de San Antonio, cumpliendo con los principios de transparencia, eficiencia y responsabilidad fiscal.*

  
Abg. Ruth Barreto  
Directora de UOC  
Municipalidad de San Antonio

